



Östra Smålands Kommunalteknikförbund
Hultsfred – Högsby

Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum
2020-05-25

Förbundsdirektionen

Plats och tid Tingsalen, Högsby måndagen den 25 maj 2020 kl. 09:00

Beslutande Se särskild närvarolista

Övriga deltagande

Tony Bohlin, förbundschef	Jens Karlsson, projektchef
David Nelson, driftchef VA	Mikael Nilsson, driftchef gata/park
Stefan Lind, driftchef renhållning	Yvonne Pettersson, controller
Eva Karlsson, renhållningsingenjör	Petra Svensson, sekreterare

Utses att justera Martin Joelsson

Underskrifter **Paragrafer** 13-21

Sekreterare

Petra Svensson

Ordförande

Anders Svensson

Justerande

Martin Joelsson

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Förbundsdirektionen

Sammanträdesdatum 2020-05-25

Datum för anslags uppsättande 2020-06-08 **Datum för anslags nedtagande** 2020-06-29

Förvaringsplats av protokollet Förbundskontoret

Underskrift

Petra Svensson

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Ärendelista 2020-05-25

Upprop/närvarokontroll

Val av protokolljusterare samt
godkännande av dagordning

§ 13	Apriluppföljning	2020/1
§ 14	Utredning insamling av avfall efter 2025	2020/153
§ 15	Rörläggjarlag	2020/154
§ 16	Redovisning motioner, uppdrag, skrivelser och medborgarförslag	2020/155
§ 17	VA-utbildning politiker	2020/156
§ 18	Policy hållbar utveckling	2020/157
§ 19	Fordons- och resepolicy	2020/158
§ 20	Information från verksamheterna	2020/4
§ 21	Anmälningsärenden	2020/2

Närvarolista

FD § 13/2020

Dnr 2020/1

Apriluppföljning

Beslut

Förbundsdirektionen godkänner apriluppföljningen 2020 och överlämnar handlingarna till kommunfullmäktige i Hultsfred respektive Högsby kommun.

Ärendebeskrivning

Apriluppföljningen 2020 för ÖSK redovisas för förbundsdirektionen.

Skickas till

Kommunfullmäktige i respektive kommun

FD § 14/2020

Dnr 2020/153

Utredning insamling av avfall efter 2025

Beslut

Förbundsdirektionen beslutar att tillsätta en utredning efter sommaren 2020 för att kunna fatta beslut om hur avfallshämtning, omlastning och fjärtransport av avfall ska organiseras med start 2025 och framåt. I utredningen ska också framtida samverkansmöjligheter redovisas.

Ärendebeskrivning

Nuvarande avtal för avfallshämtning, omlastning av avfall och transport av avfall löper till 2022-06-30 med möjlighet att förlänga avtalet till 2024-06-30. ÖSK har för avsikt att förhandla med nuvarande entreprenör att förlänga avtalet till 2024-12-31 för att undvika att ett byte sker mitt i sommaren.

Ett beslut behöver tas av respektive kommuns kommunfullmäktige för hur insamlingen av avfall ska organiseras med start 2025-01-01 och framåt.

Det finns olika alternativ som diskuterats:

- Göra en förnyad upphandling som liknar dagens system.
- Göra en upphandling i detaljerad utförandeform som innebär att kommunen tar över all administration och har direktkontakt med chaufförerna
- Egen regi.

Det går också att göra en upphandling på vissa delar av det som nu är utlagt på entreprenad där insamling av avfall är en del, omlastning av avfall och fjärtransporter till behandlingsanläggningar andra delar.

För att kunna klargöra fördelar och nackdelar med olika alternativ och kunna ta fram kostnadsbilder, föreslås att en utredning görs med start efter sommaren 2020. ÖSK har ett nära samarbete med VEMAB. VEMAB:s styrelse har ställt sig positiva till att utreda frågan tillsammans med ÖSK.

Vidare föreslås att framtida samverkansmöjligheter med andra kommuner, förbund och bolag ska utredas genom inventering av liknande verksamhetsupplägg och direkta frågeställningar om samverkan.



Utredningen beräknas kunna presenteras för direktionen, innan vidare hantering av kommunerna, under februari 2021.

Beslutsunderlag

PM bakgrund FNI och insamling av avfall.

Skickas till

Kommunstyrelsens arbetsutskott Hultsfred
Kommunledningsutskottet Högsby

FD § 15/2020

Dnr 2020/154

Rörläggjarlag

Beslut

Förbundsdirektionen beslutar att godkänna en utökning inom gata/park med 10 medarbetare inom en rörläggarenhet.

Ärendebeskrivning

Östra Smålands Kommunalteknikförbund har de senaste åren fått en utökad budget för VA-saneringar av ledningsnätet och kommer därför att starta upp en ny enhet under gata/park avdelningen.

ÖSK har ett behov att anställa 10 nya medarbetare för att endast jobba med VA-saneringar, varav en arbetsledare (redan anställd).

Dessa medarbetare ska under de tre första åren utbildas både teoretiskt och praktiskt inom rörläggning.

Finansiering för denna utökning (inklusive utbildning) är redan klar då den ingår i VA budgeten.

En första sittning i MBL-processen har genomförts 2020-05-13 men kommer fortsätta under maj-juni 2020. I stort är parterna överens.

Beslutsunderlag

PM rörläggjarlag

Skickas till

Ekonomikontoren Hultsfred och Högsby

FD § 16/2020

Dnr 2020/155

Redovisning motioner, uppdrag, skrivelser och medborgarförslag

Beslut

Förbundsdirektionen lägger informationen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Vid, en återkommande, redovisning av motioner under beredning i kommunstyrelsens arbetsutskott i Hultsfred beslutade KSAU § 74, 2020-04-21 att ÖSK ska lämna svar till arbetsutskottet senast 31 augusti 2020 på de motioner som inlämnats till kommunfullmäktige under 2017-2018.

I samband med beredningen för förbundsdirektionen 2020-05-14 beslutade presidiet att denna redovisning skulle lämnas till kommande sammanträde.

Bakgrund

Att motioner och även uppdrag, skrivelser och medborgarförslag släpat har regelbundet redovisats för förbundsdirektionen tidigare. Första gången efter valet hösten 2018 då mängden motioner ökat markant under perioden 2017-2018. Majoriteten av dessa motioner har också hanterats av förbundsdirektionen men några kvarstår som sagt.

Senaste redovisningen lämnades på direktionens sammanträde i februari 2020 men antalet har redovisats på samtliga sammanträden sedan hösten 2019 i de bilagor som lämnats under det återkommande ärendet "Information från verksamheterna".

Vidare hantering

Samtliga motioner, uppdrag, skrivelser och medborgarförslag för båda kommunerna som inkommit till ÖSK fram till dags datum redovisas i bilaga *Lista motioner m.fl.*

Förvaltningen anser inte att vi kan särhantera motioner från Hultsfreds kommun vilket innebär att samtliga motioner, uppdrag, skrivelser och medborgarförslag som inkommit till ÖSK fram till 2018-12-31 måste hanteras. Dessa uppgår till åtta styck.

Förvaltningen kommer se sig inte kunna klara att bereda alla dessa till 5 juni då beredningen sker för sista direktionsammanträdet (då även budget och taxa ska hanteras) innan kommunstyrelsens arbetsutskott ska ha ärenden 2020-08-31.

I samråd mellan förbundschefen och kommunstyrelsens ordförande har man kommit fram till att ÖSK kan svara senare än vad KSAU beslutade.

Det blir då vid direktions ordinarie sammanträde 5 oktober. Därför kommer motionerna inte kunna hanteras av KSAU förrän 13 oktober.

Framtid

Då många motioner, uppdrag, skrivelser och medborgarförslag hamnar hos ÖSK anser vi det viktigt att försöka minska den formella hanteringen så långt det går. Vissa ärenden hade kunnat hanteras som en fråga till förvaltningen istället för en skrivelse. Vissa ärenden som inkommit är också återremisser på motioner/uppdrag som andra förvaltningar hanterat tidigare men som nästa instans inte ansett varit tillräckligt och då har ÖSK fått uppdraget, fast det i vissa fall till och med inte är en fråga för ÖSK.

En tidig dialog med förvaltningen när ett ärende uppstår är önskvärt för att minska volymen ärenden och handläggningstiderna.

Beslutsunderlag

Lista motioner m.fl.

Skickas till

Kommunstyrelsens arbetsutskott Hultsfred
Kommunledningsutskottet Högsby

FD § 17/2020

Dnr 2020/156

VA-utbildning politiker

Beslut

Förbundsdirektionen beslutar att utbildningen ska genomföras under perioden juni-juli-augusti år 2020, och uppmanar samtliga ledamöter och ersättare att anmäla sig till utbildningen. Anmälan ska lämnas omgående till förbundssekreteraren.

Ärendebeskrivning

Utbildning för direktionens ledamöter och ersättare har efterfrågats.

Svenskt Vatten erbjuder en webbutbildning för politiker.

Kursen genomförs under tre månader (juni, juli, augusti), med start 1 juni.

ÖSK samordnar anmälan för samtliga intresserade deltagare.

Kursen genomförs under tre månader, med start 1 juni.

Kostnad av 990kr/deltagare, anmälan är bindande. Kostnaden för utbildningen belastar VA-driften och uppgår till totalt 14 840kr om samtliga ledamöter och ersättare anmäler sig.

Beslutsunderlag

Bilaga: Svenskt Vatten - Webbutbildning för politiker

FD § 18/2020

Dnr 2020/157

Policy hållbar utveckling

Beslut

Förbundsdirektionen beslutar att godkänna yttrandet.

Ärendebeskrivning

KSAU beslutade, § 250, 2019-11-19 att remittera förslag om policy för hållbar utveckling samt styrkort för hållbar utveckling till alla nämnder och bolag.

Svaret ska lämnas till hållbarhetsstrategen.

ÖSK:s yttrande

ÖSK har tidigare lämnat yttrande vid två tillfällen på förslaget. Första gången via förbundschefen enligt gällande delegationsordning och andra gången via förbundsdirektionen.

De båda tidigare yttrandena sa egentligen endast att förslaget inte var tillräcklig detaljerat för att ÖSK skulle kunna bedöma konsekvenserna för vår verksamhet. Till viss del kvarstår detta vilket framgår av våra redovisade punkter enligt nedan.

Följande synpunkter lämnas på innehållet i policydokumentet:

- *Beslut för hållbar utveckling [sid 3]*
ÖSK bedömer att det idag, utifrån rådande lagstiftning, är omöjligt att kunna säkerställa att inköp genomförs som är neutrala mot hållbar utveckling. En djupare analys för vilka krav man kan ställa på detta enligt LOU är nödvändigt samt att kommunkoncernernas upphandlingspolicys uppdateras med direktiv gällande detta.
- *Vatten [sid 4]*
För att kunna arbeta med och uppnå målet med en säkrad råvattentillgång så bör det finnas en tidshorisont, dvs hur länge ska råvattentillgången vara säkrad och mot vilket mål ska vi jobba, 10, 50 eller kanske till och med 75 år.

- *Biologisk mångfald [sid 4]*
Det finns lagstiftning och processer som reglerar vissa delar av innehållet i denna rubrik. Förväntas det att kommunen ska göra mer än det då? Behöver kompensation ske på kommunal nivå? Är det en kommunal fråga alltså. I de processer som finns tittar Länsstyrelsen på det utifrån ett regionalt och nationellt perspektiv men även utifrån massa andra parametrar som landsbygdsutveckling och exploatering.
- *Klimatanpassat samhälle [sid 5]*
Stora delar av innehållet i denna rubrik ska hanteras av planavdelningens uppdrag med dagvattenplan. ÖSK:s förvaltning har redan tagit fram vissa förslag till åtgärder inom detta men politiskt har man inte godkänt de förslagen. Till exempel permanent bevattningsförbud. Det är därför viktigt att man på denna och alla andra rubriker exemplifierar vilka åtgärder som kan vara aktuella så politiken är medveten om det vid antagandet av denna policy.

Följande synpunkter lämnas på innehållet i styrkortet:

- *Mål 6 – Rent vatten och sanitet för alla*
Skillnad i centimeter av uppmätt grundvattennivå i förhållande till grundvattennivåns medelvärde över tid:
Man måste ha klart för sig att grundvattennivåer är inget som man kan påverka, och att sätta ett mål som en skillnad mellan ett medelvärde och ett uppmätt värde blir ett mål som många gånger inte går att uppnå. Det är då bättre att använda sig av det mål som finns på sidan 4 och som gäller att vi skall säkra vår råvattentillgång.
- *Mål 14 – Hav och marina resurser*
Övergödning: När det gäller utsläpp från avloppsreningsverken så är detta reglerat i våra tillstånd. Om man vill att vi ska vara lite bättre än tillstånden så måste kraven vara angivna i sådana enheter som vi mäter våra utsläpp i, dvs mg/L i utgående avloppsvatten.

Att styra mot och att ange ett mål i ton är omöjligt av två anledningar: 1 summeringen i antal ton kommer först när året är slut: 2 när man anger ett utsläppsmål så måste det kvotas mot inkommande/utgående vattenmängd ex mg/l.

- *Mål 15 – Ekosystem och biologisk mångfald*
Vad innebär skyddad natur?
Varför är inte statliga naturreservat av vikt i denna?
Ger ju både ett starkare och ekonomiskt bättre läge än kommunala naturreservat.
- *Mål 12 – Hållbar konsumtion och produktion*
Se synpunkt på policydokumentet gällande beslut för hållbar utveckling. Samma yttrande gäller här.
Kommer inte vara möjligt att kontrollera detta idag.
Antal ton fosfor och kväve som återförs till kretsloppet från avloppsreningsverken. Här styrs vi lite av upphandlingarna som görs, det är inte alltid det går att hitta avsättning för slammet så att det återgår i kretsloppet. Och när det gäller att ange mängderna så anser vi att det i stället är bättre att ange i % hur stor del av det producerade slammet som skall återgå i kretslopp. Vad det gäller halterna av metaller i utgående avloppsslam så finns det gränsvärden för spridning av slam på jordbruksmark enligt förordningen (1998:944) som vi tycker att man skall hänvisa till. Och halterna skall anges i mg/kg TS.
- *Mål 2 – Ingen hunger*
Stora delar av kommunens areal utgörs av jordbruksmark. Att begränsa möjligheten till att exploatera denna kommer bli svårt. Redan pågående exploateringar påverkar detta.
- *Mål 3 – God hälsa och välbefinnande*
Att utöka antalet gång- och cykelvägar samt gångfartsområden med tre styck per år är inte realistiskt med dagens budget för investeringar och underhåll. En hög målsättning skulle vara att behålla lika många som vi har idag.

- *Mål 1 – Hållbara städer och samhällen*
Se synpunkt på policydokumentet gällande biologisk mångfald. Samma yttrande gäller här.

Följande generella synpunkter lämnas på policydokument och styrkortet:

- Det behöver pekats ut ansvarig funktion på uppföljningen av de olika delarna. ÖSK:s verksamhet påverkar stora delar av de mål och åtgärder som föreslås men ÖSK själva har inte kompetens eller data för att kunna redovisa allt. Det är även oklart om en eller flera förvaltningar berörs av de olika målen och åtgärderna och i så fall på vilket sätt.
- Många mål och åtgärder är redan reglerade i lagstiftning. Behöver de finnas med överhuvudtaget då? Vi får alltså inte göra på annat sätt.
- Många mål och åtgärder ingår redan i styrmodeller eller andra policys. Ska vi rapportera dubbelt eller kan man hänvisa till andra uppföljningar istället?
- Om mål och åtgärder som är lagstiftade ska finnas med men med högre ambitionsnivå bör det framgå så man vet att kommunen vill göra mer än vad lagstiftningen kräver.
- Nuläge saknas i styrkortet.

Beslutsunderlag

KSAU § 165/2019

FD § 62/2019

KSAU §250/2019

HF Förslag till hållbart styrkort

HF Policy för hållbar utveckling justerad version 2019 v2

Skickas till

Hållbarhetsstrategen

KSAU

FD § 19/2020

Dnr 2020/158

Fordons- och resepolicy

Beslut

Förbundsdirektionen beslutar att återremittera remissen för komplettering i enlighet med ÖSK:s yttrande.

Ärendebeskrivning

KSAU beslutade, § 185, 2019-09-26 att remittera förslag om fordons- och resepolicy till alla nämnder och bolag.

Nuvarande policydokument för resor är ålderstigen och ska uppdateras för att främja minimerad miljöpåverkan, hög trafiksäkerhet och god ekonomi. Policyn ska vända sig till kommunkoncernen innefattandes kommunala bolag, nämnder och förvaltningar och därigenom alla typer av resor, motorfordon samt cyklar.

Fordons- och resepolicy ska omfatta upphandling av transport, entreprenader och varuleveranser, cyklar samt utrustningsspecifikation för person- och lätta transportfordon, för att understödja delmålet om klimatneutrala resor och transporter inom NoOil 2030 – fossilfri region.

ÖSK:s yttrande

ÖSK har följande synpunkter på kravspecifikationen i dokumentet fordons- och resepolicy:

- *Vilken Euro-klass gäller?*
På sid 2 framgår att avgaskrav enligt EURO 5 och 6 gäller. Innebär de olika saker eller har de som köper in valmöjlighet?
- *Krav på tunga transporter undantagna i totalentreprenader?*
På sid 3 framgår det att i vissa upphandlingar och entreprenadformer ska policyn tillämpas som krav. Varför är totalentreprenader undantagna i detta? Borde vara ett rimligt funktionskrav att ställa eller i kvalitets- och miljöarbetet som ska redovisas vid anbud?

Vidare står det att högsta möjliga miljöklass ska gälla för tyngre fordon. Detta är inte ett rimligt krav att ställa då det lokala näringslivet inte skulle klara av att hålla den utbytestakten på fordons- och maskinflottan som krävs. Inte heller de interna tyngre transporterna. Går också emot det tidigare kravet på Euro 5 (eller Euro 6). Gäller de kraven för alltid i så fall eller ska policyn revideras inom några år?

En lägstanivå gällande miljöklass (Euro eller Steg) är rimligt att sätta nu men den lägstanivån borde trappas upp med ett intervall och att högre miljöklass ska premieras i upphandling. Trafikverkets miljökrav är enligt en trappstegsmodell till exempel.

Däremot anser vi det rimligt att ställa krav på fossilfritt bränsle.

ÖSK har i sin senaste upphandling av entreprenadtjänster tillämpat en trappstegsmodell på miljökrav där högre miljöklass premierats och där fossilfritt bränsle premierats vilket också samtliga anbudslämnare accepterade och lämnade på.

Beslutsunderlag

KSAU § 185/2020

Riktlinjer för resande i tjänsten

Fordons- och resepolicy

Skickas till

Kommunstyrelsens arbetsutskott

FD § 20/2020

Dnr 2020/4

Information från verksamheterna

Beslut

Förbundsdirektionen lägger informationen med kännedom till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Information från verksamheterna redovisas för förbundsdirektionen.

Beslutsunderlag

Information från verksamheterna (Powerpoint)

Lista pågående ärenden per avdelning

FD § 21/2020

Dnr 2020/2

Anmälningssärenden

Beslut

Förbundsdirektionen beslutar att lägga informationen med kännedom till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Anmälningssärenden

1. Yttrande ansökan om bergvärme Målilla 1:98
2. Yttrande anmälan om värmepump Virserum 8:34
3. Yttrande bygglov för nätstation Långemåla 4:48
4. Yttrande anmälan om värmepump Hulingsryd 15:3
5. Parkeringstillstånd HCP
6. Bostadsanpassning
7. Flytt av fordon
8. Platsmark-torghandel
9. Tillstånd Polismyndigheten

NÄRVARO-/RÖSTNINGSLISTA

	Ledamot	Tjänstgörande ersättare	Närvar- Ande	§		§		§	
				Ja	Nej	Ja	Nej	Ja	Nej
1	Anders Svensson, M		X						
2	Åke Nilsson, KD		X						
3	Fredric Svensson, C		X						
4	Tomas Söreling, S		X						
5	Johan Svensson, M		X						
6	Martin Joelsson, C		X						
7	Magnus Gabrielsson, S		X						
8	Jan-Erik Ek, SD		X						

Ersättare ej tjänstgörande:

Wilhelm Ahlström, M
Stihna Johansson Evertsson, C